

МИНОБРНАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ХИМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

УТВЕРЖДАЮ

Декан факультета

\_\_\_\_\_ Ю. Г. Слижов

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Рабочая программа дисциплины**

**Экологическое право**

Специальность

**04.05.01 Фундаментальная и прикладная химия**

Квалификация (степень) выпускника

**специалист**

Форма обучения

**очная**

Томск – 2016

**1. Код и наименование дисциплины (модуля):** Б1.В.ДВ.1.8.6 Экологическое право

**2. Место дисциплины в структуре ООП специалитета**

Дисциплина «Правоведение» относится к вариативной части учебного плана специалитета Блок Б1.В.ДВ, дисциплины (модули) по выбору и входит в состав модуля «Охрана окружающей среды, химическая экспертиза и экологическая безопасность»

**3. Год/годы и семестр/семестры обучения.**

4 год, 8 семестр.

**4. Входные требования для освоения дисциплины (модуля), предварительные условия (если есть).**

**5. Общая трудоемкость дисциплины (модуля)** составляет 2 зачетных единицы, 72 часа, из которых 32 часа составляет контактная работа обучающегося с преподавателем (24 часа – занятия лекционного типа, 8 часов – практические занятия), 40 часов составляет самостоятельная работа обучающегося.

**6. Формат обучения** очная форма обучения

**7. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы** *(заполняется в соответствии с картами компетенций)*

<b>Формируемые компетенции (код компетенции, уровень (этап) освоения)</b>	<b>Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)</b>
ОК-5 способность использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности	1. Знать: основные положения и нормы экологического права, организацию судебных, правоприменительных и правоохранительных органов З (ОК-5) – II  2. Владеть: навыками реализации и защиты своих прав, способностью анализировать основные нормативно-правовые акты В (ОК-5) – II 3. Уметь защищать гражданские права, самостоятельно использовать знания об основах общей теории государства и права и базовые отрасли российского права в своей деятельности У (ОК-5) – II

**8. Содержание дисциплины (модуля) и структура учебных видов деятельности**

**8.1. Структура учебных видов деятельности**

Наименование разделов и тем	Всего (час.)	Контактная работа (час.)			Самостоятельная работа (час.)
		Лекции	Семинары (практические занятия)	Вид учебных занятий	
Предмет, метод и система экологического права	5	2	1		2
Источники экологического права	3	1			2
Окружающая среда и ее компоненты. Право собственности на компоненты окружающей среды	7	2	1		4
Международно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды	3	1			2
Экологические права граждан в системе прав человека	3	1			2
Теоретические и практические аспекты управления в сфере охраны окружающей среды	8	2	2		4
Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды	6	1	1		4
Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением	7	2	1		4

Правовые аспекты сохранения биоразнообразия	4	2			2
Правовое регулирование охраны отдельных природных ресурсов как составной части окружающей среды.	6	2			4
Правовой режим особо охраняемых территорий	6	2			4
Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности	4	2			2
Правовой режим экологически неблагоприятных территорий	4	2			2
Правовые проблемы охраны атмосферного воздуха и защиты климата	4	2			2
Итого	72	24	8		40

## 8.2. Содержание дисциплины

№ п/п	Раздел дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	Предмет, метод и система экологического права	<p>Понятие экологической безопасности. Глобальный характер проблем сохранения окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Понятие устойчивого развития. Методологические основания развития экологического права. Понятие и роль экологического права в правовой системе. Экологическая функция государства. Экологизация российского законодательства.</p> <p>Особенности предмета и метода экологического права. Функции экологического права. Вопросы системы и структуры экологического права России. Принципы экологического права Российской Федерации. Основные тенденции развития экологического права на современном этапе.</p>
2	Источники экологического права	<p>Понятие внешней формы экологического права РФ. Проблема кодификации экологического законодательства. Международные нормы и принципы. Конституционные основы экологического права России. Нормотворчество субъектов РФ. Акты органов местного самоуправления и локальные правовые акты в сфере охраны окружающей среды. Судебная и арбитражная практика в области охраны и использования окружающей среды.</p>
3	Окружающая среда и компоненты природной среды как объекты охраны. Права на компоненты природной среды	<p>Понятие и виды объектов экологических отношений. Окружающая среда и ее компоненты как объекты правовой охраны. Особо охраняемые природные объекты. Компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы. Права на компоненты природной среды.</p>
4	Международно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды	<p>Понятие и объекты международно-правового регулирования охраны и использования окружающей среды. Субъекты экологических отношений на международном уровне. Особенности источников международно-правовой охраны окружающей среды.</p> <p>Понятие и виды принципов международно-правового сотрудничества в области охраны и использования окружающей среды. Общие и специальные принципы международно-правового сотрудничества по вопросам экологии. Основные международные природоохранные конференции.</p> <p>Международные организации, обеспечивающие охрану и использование окружающей среды.</p>
5	Экологические права граждан в системе прав человека	<p>Субъекты экологических отношений и их виды. Основные права и обязанности субъектов экологических отношений. Экологические права граждан. Механизм реализации экологических прав.</p> <p>Понятие экологических обязанностей граждан.</p>

		<p>Экологические объединения граждан – порядок создания, регистрация, их права и обязанности. Гарантии и защита экологических прав граждан.</p> <p>Особый правовой статус граждан, связанный с неблагоприятным воздействием окружающей среды.</p>
6	Теоретические и практические аспекты управления в сфере охраны окружающей среды	<p>Понятие экологического управления как составной части социального управления. Функции, принципы и методы органов управления, обеспечивающих охрану и рациональное использование природы.</p> <p>Система органов, осуществляющих управление в сфере охраны окружающей среды. Органы общей и специальной компетенции. Функциональные органы.</p> <p>Нормирование в экологическом праве РФ. Система нормативов и стандартов в области охраны окружающей среды. Нормирование качества окружающей среды - понятие, виды. Порядок утверждения нормативов. Наилучшие Экологическое лицензирование.</p> <p>Экологический мониторинг – понятие, виды.</p> <p>Понятие и задачи экологического надзора и контроля. Государственный экологический надзор , производственный и общественный экологический контроль.</p> <p>Экологическая экспертиза – понятие, значение и виды. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения общественной экологической экспертизы. Ответственность за нарушения законодательства об экологической экспертизе.</p> <p>Экологический аудит.</p> <p>Экологическая сертификация – понятие, значение, цели проведения.</p> <p>Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.</p>
7	Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды	<p>Понятие, задачи и роль экономико-правового механизма охраны окружающей среды.</p> <p>Наилучшие доступные технологии.</p> <p>Методы экономико-правового регулирования в области охраны окружающей среды.</p> <p>Виды негативного воздействия на окружающую среду и платежи за него.</p> <p>Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.</p>
8	Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением	<p>Понятие и особенности экологических правонарушений. Виды и структура экологических правонарушений.</p> <p>Понятие эколого-правовой ответственности и основания привлечения к ней.</p> <p>Понятие административной ответственности за экологические правонарушения. Дисциплинарная ответственность в экологическом праве: понятие, основания и порядок привлечения.</p> <p>Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный окружающей среде, ее компонентам, а также здоровью,</p>

		<p>имуществу граждан и юридических лиц, вызванный неблагоприятным воздействием на окружающую среду.</p> <p>Экологические преступления – понятие, виды. Критерии разграничения экологического преступления и административного правонарушения.</p>
9	Правовые аспекты сохранения биоразнообразия	<p>Понятие биоразнообразия. Международные акты о биоразнообразии. Проблемы правового регулирования в данной сфере. Особо охраняемые объекты. Меры охраны. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов.</p>
10	Правовой режим особо охраняемых территорий	<p>Понятие и виды особо охраняемых природных территорий. Особенности правового режима государственных природных заповедников.</p> <p>Особенности правового режима государственных природных заказников.</p> <p>Правовой статус национальных и природных парков. Понятие национального и природного парка. Признаки национального и природного парка. Цель и задачи национального и природного парка. Состав территории национального и природного парка. Порядок их создания.</p> <p>Понятие и признаки памятника природы. Порядок создания памятников природы.</p> <p>Понятие, цели создания и задачи организации дендрологических парков и ботанических садов. Состав территории указанных особо охраняемых природных территорий.</p> <p>Понятие, виды и особенности лечебно-оздоровительных местностей и курортов.</p>
11	Правовое регулирование охраны отдельных природных ресурсов как составной части окружающей среды.	<p>Понятие правовой охраны водных объектов. Направления и способы охраны вод.</p> <p>Понятие, цели и задачи правовой охраны и защиты лесов.</p> <p>Понятие, цели, задачи и принципы охраны животного мира.</p> <p>Права и обязанности граждан и юридических лиц в области охраны животного мира.</p> <p>Понятие, цели, задачи охраны недр. Государственное управление в области охраны недр. Охрана минеральных ресурсов.</p> <p>Понятие правовой охраны земель.</p>
12	Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности	<p>Стадии хозяйственного процесса и экологические риски. Система экологического менеджмента</p> <p>Правовые вопросы охраны окружающей среды на различных стадиях создания промышленных объектов (размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию).</p> <p>Обеспечение экологической безопасности отдельных объектов. Требования экологической безопасности применительно к отдельным отраслям промышленности, энергетики.</p> <p>Правовое обеспечение экологической безопасности на уровне организации</p> <p>Обеспечение экологической безопасности в сельском</p>

		хозяйстве. Меры воздействия за нарушение природоохранных требований.
13	Правовой режим экологически неблагоприятных территорий	Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия. Критерии отнесения территорий к этим зонам. Порядок объявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия. Мероприятия по нормализации экологической обстановки в особых зонах. Понятие зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Основные направления деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Права и обязанности граждан и юридических лиц при организации защиты.
14	Правовые проблемы охраны атмосферного воздуха и защиты климата	Охрана атмосферного воздуха. Нормирование в сфере охраны атмосферного воздуха. Организация деятельности по охране атмосферного воздуха. Международные акты в сфере защиты климата. Национальное законодательство о защите климата.

### 8.3. Перечень семинарских и практических занятий

№ п/п	Тема занятия
Семинарские занятия	
1	Предмет, метод и система экологического права
	Окружающая среда и ее компоненты. Право собственности на компоненты окружающей среды
2	Теоретические и практические аспекты управления в сфере охраны окружающей среды
3	Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды
4	Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением

**9. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю) и методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю).**

#### Примерные темы рефератов по дисциплине

1. Идеологическая основа экологического права.
2. История развития экологического права.
3. Воспитательная функция экологического права.
4. Наука экологического права. Современные научные школы.
5. Понятие и виды источников (форм) экологического права.
6. История международно-правовой охраны окружающей среды.
7. Принципы международного права окружающей среды.
8. Международные организации в области охраны окружающей среды.
9. Роль и значение технических регламентов в правовом регулировании охраны окружающей среды.
10. Роль судебной практики в развитии экологического права.



11. Нормативно-правовые акты Томской области в сфере охраны окружающей среды.
12. Локальные нормативные правовые акты в системе источников экологического права – понятие и особенности.
13. Окружающая среда и ее компоненты как объекты правовой охраны.
14. Конституционные экологические права граждан.
15. Классификация экологических прав граждан.
16. Общие и специальные обязанности граждан в области охраны окружающей среды.
17. Виды управления в области охраны и использования окружающей среды.
18. Единая государственная система экологического мониторинга.
19. Государственный экологический надзор.
20. Объекты экологической экспертизы.
21. Принципы экологической экспертизы.
22. Виды и задачи экологического аудита. Основные направления проведения экологического аудита.
23. Система экологической сертификации и ее основные функции.
24. Административная ответственность за экологические правонарушения.
25. Уголовная ответственность за экологические преступления.
26. Основания освобождения от эколого-правовой ответственности.
27. Методики определения вреда, причиненного экологическим правонарушением.
28. Признаки и порядок создания государственного природного заповедника. Состав территории государственного природного заповедника.
29. Понятие и виды государственных природных заказников. Состав территории государственного природного заказника.
30. Цели объявления территорий государственными природными заказниками. Создание государственных природных заказников.
31. Правовой режим памятников природы.
32. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов.
33. Меры охраны водных объектов.
34. Понятие и режим водоохраных зон.
35. Мероприятия и порядок их осуществления в области охраны и защиты лесов.
36. Права и обязанности граждан и юридических лиц по охране и защите лесов.
37. Охрана растительности вне лесного фонда.
38. Понятие, цели, задачи экономического регулирования охраны животного мира.
39. Компетенция и функции государственных органов в области охраны животного мира.
40. Организация деятельности и виды мероприятий по охране атмосферного воздуха.
41. Правовое регулирование защиты климата.

### **Критерии оценки реферата**

#### **Оценка «отлично»**

- глубокое изучение имеющейся по теме литературы
- глубокое и прочное усвоение программного материала,
- правильно используется специальная терминология,
- полные, последовательные, грамотные и логически излагаемые мысли по заданной теме,
- обоснованные, хорошо аргументированные выводы, подкрепленные эмпирическими данными

#### **Оценка «хорошо»**

- знание материала,

- грамотное изложение, без существенных неточностей в изложении информации по заданной теме,
- правильное применение теоретических знаний.

#### **Оценка «удовлетворительно»**

- усвоение основного материала,
- при изложении материала допускаются неточности,
- используются отдельные неточные формулировки,
- нарушение последовательности в изложении программного материала,
- недостаточное изучение имеющихся литературных источников по заданной теме.

#### **Оценка «неудовлетворительно»**

- незнание программного материала,
- нераскрытие темы,
- несоответствие действующему законодательству,
- отсутствует изучение имеющихся литературных источников по заданной теме.

### **Примерные задания для анализа и задачи**

Практические задания представлены в виде теоретических и практических задач по каждой теме семинарского занятия, а также заданий по обобщению правоприменительной практики.

Примерные задания:

1. Подготовить справку о нормативно-правовых актах в сфере охраны окружающей среды одного субъекта Российской Федерации (по выбору студента).
2. Подготовить пакет документов (проект), обосновывающих намечаемую хозяйственную деятельность для государственной экологической экспертизы.
3. Подготовить проект заключения общественной экологической экспертизы.
4. Подготовить проекты локальных нормативно-правовых актов по обеспечению экологической безопасности.

Примеры задач:

1. Мэрия города Томска установила нормативы газоаэрозольных выбросов в атмосферный воздух на территории г. Томска, размеры установленных нормативов были намного выше установленных на федеральном и региональном уровнях.

Может ли муниципалитет устанавливать данный вид нормативов и в пределах каких размеров?

1. Гражданин Петров, проживающий в г. Томске, обратился с иском в суд г. Иркутска о возмещении вреда причиненного окружающей среде этого города в результате загрязнения атмосферы. В рассмотрении его требований было отказано, поскольку он, по мнению суда, не имеет права заявлять подобные требования вне места своего проживания. Дайте оценку предложенной ситуации.

2. Общественное объединение «Защитник природы» решило организовать проведение общественной экологической экспертизы, но его устав не соответствовал требованиям закона. Было принято решение о том, что общественную экологическую экспертизу инициируют и проведут два гражданина Петров и Иванов, которые являются сотрудниками общественного объединения. Оцените сложившуюся ситуацию.

Мастер по эксплуатации очистных сооружений ФГУП «Галатей» допустил нарушение технологического процесса при плановом сбросе «промышленных» вод в реку Неня. Директор ФГУП выяснил (опираясь на свидетельские показания), что работник находился в состоянии наркотического опьянения, неправильно установил на средствах контроля таймер, что привело к превышению установленных лимитов сбросов сточных вод.

Заместитель директора выступил с инициативой привлечь мастера к

дисциплинарной ответственности. Но поскольку мастер был бывшим одноклассником директора, его решили не привлекать к ответственности. В последствии природоохранным органом было выявлено превышение установленных ПДК загрязняющих веществ в реке Неня, что явилось следствием действий мастера. Инспектор посетил ФГУП и предупредил о том, что если мастер не будет привлечен к дисциплинарной ответственности, он обратится в прокуратуру с жалобой на попустительские действия директора в отношении своего работника, который допустил причинение значительного вреда водному объекту.

*Прав ли инспектор? Как должна реагировать прокуратура на жалобу инспектора и действия директора в отношении работника?*

2. Административная комиссия администрации района наложила штраф в размере 100 минимальных окладов оплаты труда на директора ПАО «Химсинтез» за сброс в реку неочищенных вод. Прокурор района вынес протест, указав, что действия директора содержат состав преступления, так как причинен значительный ущерб рыбным запасам.

*Решите дело. В чем отличие экологического административного правонарушения от экологического преступления?*

### **Критерии оценки:**

**Оценка «отлично»** выставляется за четкий, не позволяющий двойного толкования ответ, содержащий ссылки на действующее законодательство и судебную практику, а также за способность анализировать рассматриваемую норму и применять ее в конкретном случае на практике, убедительно аргументируя свои выводы.

**Оценка «хорошо»** выставляется за четкий содержащий ссылки на нормативную базу ответ, который первоначально не позволяет однозначно трактовать изложенный студентом материал, но при этом с помощью дополнительных вопросов студент показывает способность ориентироваться в нормах и применять их к соответствующим обстоятельствам.

**Оценка «удовлетворительно»** выставляется за ответ, содержащий только краткое поверхностное изложение изученного материала, слабую способность применить необходимую правовую норму в конкретной ситуации, а также свидетельствует о возможности последующего обучения.

**Оценка «неудовлетворительно»** ставится студенту, имеющему существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при изложении материала.

## **11. Ресурсное обеспечение:**

### **Перечень основной и дополнительной учебной литературы**

#### **а) основная литература:**

1. Экологическое право : учебник для академического бакалавриата : [по юридическим и естественнонаучным направлениям и специальностям / Боголюбов С. А., Жариков Ю. Г., Кичигин Н. В. и др.] ; под ред. С. А. Боголюбова ; Высшая шк. экономики - Нац. исслед. ун-т. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2016. - 381, [1] с.- (Бакалавр. Академический курс)

2. Экологическое право : учебник для бакалавров : [для студентов образовательных организаций, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция", квалификация (степень) "бакалавр" / В. Б. Агафонов, Г. В. Выпханова, Н. Г. Жаворонкова и др.] ; под ред. Н. Г. Жаворонкова, И. О. Краснова ; Моск. гос. юрид. им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - Москва : Проспект, 2016. - 375 с.- (Серия учебников МГЮА для бакалавров) 2.

3. Экологическое право : учебник для бакалавров; под ред. С. А. Боголюбова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт [и др.], 2013. - 430 с.

#### **б) дополнительная литература:**

1. Бринчук М. М. Принципы экологического права : монография - Москва : Юрлитинформ, 2013. - 207 с.

1. Гарнов А. П. Общие вопросы эффективного природопользования : монография / А. П. Гарнов, О. В. Краснобаева. - Москва : ИНФРА-М, 2015. - 212 с.

3. Дубовик О. Л. Экологическое право : учебник: / Ин-т государства и права Рос. акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Проспект, 2011. - 718 с.

#### **11.2 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет**

Томский государственный университет, научная библиотека	<a href="http://www.lib.tsu.ru">http://www.lib.tsu.ru</a>
Официальный портал правовой информации	<a href="http://www.pravo.gov.ru">http://www.pravo.gov.ru</a> <a href="http://president.kremlin.ru">http://president.kremlin.ru</a>
Официальный сайт Президента Российской Федерации	<a href="http://www.government.gov.ru">http://www.government.gov.ru</a>
Официальный сайт Правительства Российской Федерации	<a href="http://www.arbitr.ru">http://www.arbitr.ru</a> <a href="http://www.supcourt.ru">http://www.supcourt.ru</a> <a href="http://www.youth.gov.ru">http://www.youth.gov.ru</a>
Официальный сайт Арбитражного Суда	
Официальный сайт Верховного Суда	
Официальный сайт Конституционного Суда РФ	<a href="http://www.duma.ru">http://www.duma.ru</a>
Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ	
Официальный сайт Минприроды РФ	<a href="http://www.mpr.ru/">http://www.mpr.ru/</a>
Официальный сайт Минэкономразвития РФ	<a href="http://www.economy.gov.ru">http://www.economy.gov.ru</a> <a href="http://www.iprog.ru">www.iprog.ru</a>
Институт проблем глобализации	

#### **Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

Официальный сайт компании «Консультант Плюс» [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Официальный сайт компании «Гарант» [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

«Яндекс» ([www.yandex.ru](http://www.yandex.ru))

«Рамблер» ([www.rambler.ru](http://www.rambler.ru))

#### **11.3 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса, включая программное обеспечение, информационные справочные системы (при необходимости).**

В учебном процессе используются сетевые технологии для обеспечения взаимодействиями между преподавателем и студентами по передаче учебно-методических материалов, контрольно-измерительных материалов, выполненных и проверенных заданий, проведения консультаций в режиме вебинара, электронной почты. Организованная в компьютерных классах локальная сеть также используется преподавателем для передачи данных между участниками учебного процесса.

#### **11.4 Описание материально-технической базы.**

При освоении данной дисциплины используются учебные аудитории с ПК и проектором, компьютерные классы Юридического института с доступом к справочным правовым системам информационно-правового обеспечения, электронным библиотечно-информационным ресурсам и программному обеспечению для подготовки студентов по всем разделам дисциплины.

**12. Язык преподавания.**

русский

**13. Преподаватель (преподаватели).**

Автор \_\_\_\_\_ к.ю.н., Мельникова В.Г.

Рецензент \_\_\_\_\_ д.ю.н., профессор Болтанова Е.С.

Программа одобрена на заседании учебно-методической комиссии Юридического института «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года, протокол № \_\_\_\_\_.